Муниципальное образование «Надеждинское сельское поселение»

Биробиджанского муниципального района

Еврейской автономной области

АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13.06.2019 № 54

с. Надеждинское

Об утверждении Положения о порядке проведения мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов

 Руководствуясь [Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»](http://docs.cntd.ru/document/902166573), [Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции](http://docs.cntd.ru/document/902135263)»,  Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации» в целях правового регулирования отношений в области нормотворчества, усиления контроля за своевременным приведением нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством и законодательством Еврейской автономной области, а также в соответствии с Уставом Муниципального образования «Надеждинское сельское поселение» Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области администрация сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

 1. Утвердить Положение о порядке проведения мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов (Приложение).

2. Настоящее постановление опубликовать в средствах массовой информации.

3. Настоящее постановление вступает в силу после дня его официального опубликования.

 4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава сельского поселения Н.В. Красилова

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению администрации

 сельского поселения от 13.06.2019 № 54

**Положение о порядке проведения мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов**

 1. Настоящее Положение определяет порядок осуществления мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов, принятых АдминистрациейМуниципального образования «Надеждинское сельское поселение» Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области (далее - мониторинг нормативных правовых актов; далее - Администрация).

 2. Мониторинг нормативных правовых актов предусматривает комплексную и плановую деятельность, осуществляемую Администрацией (далее - Администрация) в пределах своих полномочий, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия, изменения или признания утратившими силу (отмены) муниципальных нормативных правовых актов, принятых администрацией (далее - нормативные правовые акты) в целях:

 1) их приведения в соответствие с вновь принятыми федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами Еврейской автономной области, муниципальными нормативными правовыми актами;

 2) выполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации, Европейского Суда по правам человека, Верховного Суда Российской Федерации;

 3) совершенствования правового регулирования общественных отношений в установленной сфере деятельности в случаях, предусмотренных ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации, органов местного самоуправления на соответствующий период;

 4) устранения противоречий между нормативными правовыми актами равной юридической силы, а также пробелов правового регулирования.

 3. Основными задачами мониторинга нормативных правовых актов являются:

 1) выявление нормативных правовых актов, требующих приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации и законодательством Еврейской автономной области, муниципальными нормативными правовыми актами, правилами юридической техники, а также устранение выявленных в них внутренних противоречий;

 2) выявление общественных отношений, правовое регулирование которых относится к компетенции администрации, требующих урегулирования нормативными правовыми актами;

 3) совершенствование нормативных правовых актов;

 4) совершенствование процесса правотворчества;

 5) обеспечение реализации нормативных правовых актов, выявление невостребованных или не применимых на практике положений нормативных правовых актов;

 6) изучение мнения органов местного самоуправления, граждан, юридических лиц по вопросам актуальности, реализации и применения правовых актов.

 4. Формы проведения мониторинга:

 1) отраслевой - мониторинг, осуществляемый для получения информации о применении нормативных правовых актов в определенной сфере деятельности;

 2) точечный - мониторинг, осуществляемый для получения информации о применении конкретного нормативного правового акта или его части;

 3) оперативный - мониторинг, осуществляемый для получения информации о применении нормативных правовых актов в течение первого года их действия.

 5. При проведении мониторинга осуществляются анализ, обобщение и оценка практики применения нормативных правовых актов, издающихся в соответствии с действующим законодательством.

 6. Правовой мониторинг осуществляется путем:

 1) проведения экспертизы нормативных правовых актов;

 2) аналитического обобщения данных правоприменительной и судебной практики о действии нормативных правовых актов;

 3) проведения опросов общественного мнения по поводу содержания и действия нормативных правовых актов;

 4) аналитического обобщения обращений граждан и их объединений в администрации муниципального района, по вопросам, затрагивающим действие нормативных правовых актов;

 5) обмена между органами местного самоуправления информацией (сведениями) о действии нормативных правовых актов;

 6) анализа и ведения учета судебных актов по делам об оспаривании нормативных правовых актов;

 7) использования иных способов, не противоречащих федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, законам и иным нормативным правовым актам Еврейской автономной области, муниципальными нормативным правовым актами.

 7. При проведении мониторинга муниципальных нормативных правовых актов анализируется, обобщается и оценивается практика применения муниципального нормативного правового акта по следующим показателям:

 1) использование положений муниципальных нормативных правовых актов в качестве оснований совершения юридически значимых действий;

 2) использование положений муниципальных нормативных правовых актов для обеспечения участия граждан и институтов гражданского общества в обсуждении проектов муниципальных нормативных правовых актов;

 3) несоблюдение компетенции Администрации при издании муниципального нормативного правового акта;

 4) наличие (отсутствие) в муниципальном нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

 5) коллизия норм права;

 6) искажение смысла положений закона на подзаконном уровне регулирования;

 7) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие), а также неиспользование Администрацией права при применении муниципального нормативного правового акта;

 8) ошибки юридико-технического характера;

 9) количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением муниципального нормативного правового акта;

 10) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения муниципального нормативного правового акта;

 11) количество вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными муниципальным нормативным правовым актом, и основания их принятия;

 12) число и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия муниципального нормативного правового акта, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности;

 13) социально-экономические последствия действия муниципального нормативного правового акта.

 8. Мониторинг муниципальных нормативных правовых актов проводится в соответствии с планом мониторинга муниципальных нормативных правовых актов, ежегодно утверждаемым распоряжением главы сельского поселения.

 Планом мониторинга муниципальных нормативных правовых актов устанавливаются наименование муниципального нормативного правового акта, подлежащего мониторингу и сроки проведения мониторинга.

 9. При наличии соответствующего поручения главы сельского поселения мониторинг муниципальных нормативных правовых актов осуществляется без внесения изменений в план мониторинга муниципальных нормативных правовых актов.

 10. Проект плана мониторинга муниципальных нормативных правовых актов ежегодно разрабатывается Администрацией на основании предложений следующих субъектов инициативы:

1) Главы сельского поселения;

2) председателя, комитетов, комиссий и депутатов Собрания депутатов сельского поселения

3) Контрольно-счетной палаты Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области;

4) органов территориального общественного самоуправления;

5) институтов гражданского общества.

 11. При подготовке предложений в проект плана мониторинга муниципальных нормативных правовых актов субъектами инициативы, указанными в пункте 10 настоящего Порядка, учитываются:

 1) основные направления развития законодательства Российской Федерации, определенные ежегодным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

 2) основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период;

 3) решения Конституционного Суда Российской Федерации, Европейского Суда по правам человека, Верховного Суда Российской Федерации;

 4) основные направления развития законодательства Еврейской автономной области;

 5) предложения территориального органа Министерства юстиции Российской Федерации, прокуратуры Биробиджанского района, органов местного самоуправления сельского поселения.

 12. Предложения в проект плана мониторинга муниципальных нормативных правовых актов представляются в письменном виде в Администрацию ежегодно, в срок до 1 октября текущего года.

 13. Предложения в проект плана мониторинга муниципальных нормативных правовых актов должны содержать перечень муниципальных нормативных правовых актов, предлагаемых к включению в план мониторинга муниципальных нормативных правовых актов, обоснование необходимости их включения в план мониторинга муниципальных нормативных правовых актов, наименование ответственного исполнителя (соисполнителя), осуществляющего мониторинг соответствующего муниципального нормативного правового акта (далее - ответственный исполнитель) и срок проведения мониторинга муниципального нормативного правового акта.

 Предложения, подготовленные с нарушением настоящего Порядка, не рассматриваются Администрацией и возвращаются лицу, их предоставившему, в срок не позднее 25 октября текущего года.

 14. Администрация анализирует предложения, поступившие от субъектов инициативы, указанных в пункте 10 настоящего Положения, формирует проект плана мониторинга нормативных правовых актов и представляет его в форме проекта на рассмотрение и утверждение.

 15. План мониторинга нормативных правовых актов утверждается Распоряжением Главы сельского поселения ежегодно до 31 декабря года, предшествующего году проведения мониторинга.

 16. Проведение мониторинга нормативного правового акта осуществляется ответственным исполнителем в срок, установленный планом мониторинга нормативных правовых актов.

 Ответственными исполнителями мониторинга нормативных правовых актов являются отраслевые (функциональные) органы и иные структурные подразделения администрации, в чьей сфере деятельности находится сфера регулирования нормативного правового акта.

 17. По итогам проведенного мониторинга нормативного правового акта ответственный исполнитель в течение месяца после истечения срока, установленного планом мониторинга нормативных правовых актов, осуществляет подготовку и внесение в установленном порядке в Администрацию проекта нормативного правового акта о принятии нормативного акта, внесении изменений в нормативный акт либо о признании утратившим силу нормативного акта или его отдельных положений.

 18. В случае соответствия нормативного правового акта законодательству Российской Федерации и законодательству Еврейской автономной области, муниципальным нормативным правовым актам, ответственный исполнитель направляет соответствующее заключение о результатах его мониторинга в Администрацию.

 Информация о результатах мониторинга нормативного правового акта направляется в месячный срок после истечения срока мониторинга нормативного акта.

 19. Администрация по итогам календарного года осуществляет анализ реализации плана мониторинга нормативных правовых актов и представляет главе сельского поселения информацию о результатах мониторинга нормативных правовых актов за предыдущий год, в которой подводятся итоги выполнения плана мониторинга нормативных правовых актов за предыдущий год и при необходимости вносятся предложения:

1) о необходимости принятия, изменения или признания утратившим силу (отмены) нормативных актов;

2) о мерах по совершенствованию муниципальных нормативных правовых актов Администрации.

 20. По итогам рассмотрения информации о результатах мониторинга нормативных правовых актов главой сельского поселения даются поручения ответственным исполнителям о разработке соответствующих нормативных правовых актов Администрации и принятии иных мер по реализации предложений, содержащихся в информации о результатах мониторинга нормативных правовых актов.